

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2022-2023 годах (отдельные вопросы - за текущий период 2024 года) бюджету муниципального района «Город Киров и Кировский район» (совместно с КСО района)»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области
протокол от 18.10.2024 № 26)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.4.1 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2024 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 20.08.2024 № 44 -П.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

В результате контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки действующего законодательства при использовании средств областного бюджета, из них:

1. Незаконное расходование бюджетных средств

1.1. Средства субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях и субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях:

1.1.1. В нарушение статьи 144, части 1 статьи 331 Трудового кодекса РФ; пункта 1 статьи 46, пунктов 1, 2 статьи 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании, Закон № 273-ФЗ); Закона Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей» (далее – Закон № 163-ОЗ); пункта 22 приложения к приказу Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (далее – ФГОС № 1897); пункта 39.2 приказа Минпросвещения России от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (далее – ФГОС № 287); Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (далее – Квалификационный справочник № 761н); Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 (далее – Квалификационный справочник № 37); Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 51, утвержденного постановлением Минтруда РФ от 05.03.2004 № 30 (далее – Тарифно-квалификационный справочник № 30); приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008

№ 248н; в ряде образовательных учреждений района произведены расходы на оплату труда работников, замещающим должности (учитель, «Заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения», заведующего производством) при отсутствии необходимого образования и квалификации, специальной подготовки (дополнительного профессионального образования) и стажа работы, предусмотренные квалификационными требованиями по этим должностям:

МКОУ «Большесавкинская ООШ»:

- выполнение обязанностей заместителя директора по воспитательной работе работником, не имеющем высшего образования, необходимого для данной должности;
- несоответствие уровня образования и квалификации работника, принятого на должность «педагог-психолог» и оплаты его труда.

МКОУ «Шайковская СОШ №1» - осуществление педагогической деятельности по должности «учитель истории» при отсутствии необходимого образования;

МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ» - приём на работу на должность педагога-психолога работника, при отсутствии у него необходимой подготовки по направлению подготовки «Педагогика и психология»;

МКОУ «Бережковская ООШ»:

- осуществление педагогической деятельности по должности учителя русского языка и литературы работником, не имеющим специальной подготовки, необходимой для данной должности;

- принятие на должность «оператор котельной» (с электрическим котлом) на 0,5 ставки работника, занимавшего должность «сторож», при отсутствии у него удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках и допуска в качестве ремонтного персонала к работам в электроустановках напряжением до 1000 В.

- принятие на должность системного администратора по совместительству на 0,5 ставки работника, не имеющего образования необходимого для данной должности.

МКОУ «Шайковская СОШ № 2» - принятие на должность педагога-психолога и оплаты труда работника, не имеющего соответствующего профессионального образования и квалификации;

МКОУ «СОШ № 1» имени Героя Советского Союза Шелаева А.С. г. Кирова - оплата труда работников (учитель английского языка и учитель – руководитель кружка «Финансовая грамотность»), осуществляющих образовательную деятельность, без требуемых для данных должностей уровня образования и квалификации;

МКОУ «СОШ № 2» имени генерала армии В.И. Исакова г. Кирова – оплата труда работника, принятого на должность учителя английского языка, без необходимого для данной должности образования.

МКОУ «СОШ № 6» г. Кирова - принятие на должность заместителя директора по воспитательной работе в порядке внутреннего совместительства на 0,3 ст. работника, при отсутствии у него высшего профессионального образования, требуемого для должности заместителя руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения.

МКОУ «СОШ № 8» - оплата труда работника, принятого на должность «заведующий производством» не имеющего образования, требуемого для данной должности;

1.1.2. Нарушение раздела 2 приложения 4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников

государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Закон № 163-ОЗ), Положения об оплате труда, в части произведенной доплаты стимулирующего характера работнику, принятому на должность «педагог-психолог» в МКОУ ООШ № 4, в размере превышающем установленный Положениями об оплате труда норматив;

1.1.3. Нарушение раздела 2 приложения 4 к Закону № 163-ОЗ, Положения об оплате труда, в части произведённых выплат стимулирующего характера (за технику безопасности, за приготовление блюд) отдельным работникам МКОУ «ООШ № 4», не предусмотренных данным положением;

- нарушение статьи 147 Трудового кодекса РФ, пункта 2 статьи 3, пункта 6 части 1 статьи 7 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и пункта 1.2 раздела I приложения 4 к Закону № 163-ОЗ - установление в МКОУ «ООШ № 4» компенсационной выплаты за вредные условия труда работнику, принятому на должность повара, при отсутствии необходимости ее установления по результатам проведённой специальной оценки условий труда;

- нарушение статьи 284 Трудового кодекса Российской Федерации - принятия в МКОУ «Воскресенская СОШ» на работу по совместительству на должности заместителя директора по учебно-воспитательной работе и заместителя директора по воспитательной работе на 0,7 ставки (с превышением месячной нормы рабочего времени при работе по совместительству);

1.1.4. Нарушение части 1 статьи 132 Трудового кодекса РФ, абзаца 1 части 1 статьи 70 Бюджетного кодекса РФ при осуществлении доплат стимулирующего характера за трудовые функции работнику, принятому на должность «секретарь учебной части» в МКОУ «СОШ № 7», установленные трудовым договором и должностной инструкцией, за выполнение которых предусмотрена оплата в виде базового должностного оклада.

1.2. Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция дошкольным учреждениям):

- нарушение пунктов 1, 3 статьи 46 Закона об образовании и профессионального стандарта «Воспитатель» (раздел III «Характеристика обобщенных трудовых функций») при приёме в МКДОУ «Детский сад № 1 «Сказка» на должности воспитателей студентов, обучающихся на 4 курсе ГБПОУ КО «Кировский индустриально-педагогический колледж» им. А.П.Чурилина по программам среднего профессионального образования по специальности «Дошкольное образование»;

- нарушение статьи 107 Закона об образовании при оплате труда сотрудника МКДОУ № 14 «Ручеек», принятого на должность «воспитатель» без подтверждения соответствия полученного образования установленным требованиям.

1.3. Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по созданию условий для осуществления присмотра и уходу за детьми в муниципальных дошкольных образовательных

– нарушение подпункта 2.3.1 пункта 2.3 раздела II Приложения 4 к Закону № 163-ОЗ, Положений об оплате труда в части произведённых доплат за сложность и напряжённость выполняемой работы работникам шести дошкольных образовательных организаций в 2022 году и семи дошкольных образовательных организациях в 2023 году в размерах, превышающие установленные Положениями об оплате труда нормативы;

– нарушение статьи 147 Трудового кодекса РФ, пункта 2 статьи 3, пункта 6 статьи 7 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и пункта 1.2 раздела I приложения 4 к Закону № 163-ОЗ при установлении работнику МКДОУ «Детский сад № 3 «Аленушка», принятому на должность рабочего по комплексному обслуживанию зданий, компенсационной выплаты за вредные условия труда при отсутствии необходимости установления по результатам проведённой специальной оценки условий труда.

1.4. Иной межбюджетный трансферт на поощрение лучших муниципальных образований Калужской области на территории которых расположены общеобразовательные организации – победители ежегодного конкурса отбора лучших общеобразовательных организаций, находящихся на территории Калужской области – нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – статья 94 Закона № 44-ФЗ) в части расходов на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по замене оконных блоков в здании МКОУ «Бережковская ООШ».

1.5. Субсидии на реализацию инициативных проектов – нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части произведённых администрацией СП «Деревня Верхняя Песочня» расходов на оплату невыполненных работ по установке металлических оград.

Приемка администрацией СП «Деревня Верхняя Песочня» по акту формы № КС-2 от 11.08.2022 № 1 выполненных работ в меньшем объеме, чем определено Контрактом, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 11.08.2022).

1.6. Иной межбюджетный трансферт местным бюджетам для поощрения муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе «Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления»:

– нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и

статьи 94 Закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта № 0137300029623000002 в части оплаты администрацией СП «Малая Песочня» невыполненных объёмов работ по обустройству детской игровой площадки в д. Косичино.

Приемка Заказчиком выполненной работы в меньшем объёме, чем определено контрактом, и неустранение исполнителем выявленного несоответствия привели к дополнительному расходованию средств, что предусматривает административную ответственность Заказчика согласно части 10 статьи 7.32 КоАП РФ. Датой совершения административного правонарушения считается дата подписания акта ф. № КС-2 – 15.09.2023. Срок давности привлечения к административной ответственности истек.

-- нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части оплаты администрацией СП «Деревня Гавриловка» в 2023 году невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по благоустройству воинского кладбища в д. Коновка Кировского района Калужской области.

Приемка администрацией СП «Деревня Гавриловка» по акту формы № КС-2 от 11.05.2023 № 1 выполненных работ в меньшем объёме, чем определено Контрактом № 10/23, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию средств бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 11.05.2023).

1.7. Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию школьных инициатив – нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части произведённых расходов администрацией МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ» в 2023 году на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по текущему ремонту помещений в МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ».

Приемка администрацией МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ» выполненных работ в меньшем объёме, чем определено Контрактом, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 25.06.2023).

В ходе подготовки акта незаконно использованные бюджетные средства восстановлены подрядчиком в полном объёме в доход областного бюджета.

1.8. Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и

спортом в целях реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» (Национальный проект «Образование») – нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части произведённых расходов администрацией МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ» в 2022 году на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по капитальному ремонту спортивного зала в здании МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ».

Приемка администрацией МКОУ «Больше-Желтоуховская СОШ» выполненных работ в меньшем объеме, чем определено контрактом, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию средств бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 29.08.2022).

1.9. Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (пристрой к зданиям), реконструкцию, капитальный (текущий) ремонт и приобретение зданий (помещений) в общеобразовательных организациях – нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части произведённых в 2022 году расходов администрацией МКОУ «Шайковская СОШ № 1» на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по капитальному ремонту помещений в МКОУ «Шайковская СОШ № 1» (кабинет физики).

Приемка администрацией МКОУ «Шайковская СОШ № 1» по акту формы № КС-2 от 20.10.2022 № 1 выполненных работ в меньшем объеме, чем определено Контрактом № 69, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 20.10.2022).

1.10. Субвенции на организацию исполнения переданных государственных полномочий – нарушение пункта 2.1 раздела II Положения об оплате труда обеспечивающих работников, служащих и рабочих в части выплаты надбавки за классность водителям отдела социальной защиты населения Кировской районной администрации, не предусмотренной Положением об оплате труда.

2. Нерезультативное использование средств областного бюджета (несоблюдение принципа эффективности, определённого статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации):

2.1. *Субвенции на организацию исполнения переданных государственных полномочий* – выплата премий обеспечивающим работникам отдела опеки и попечительства Кировской районной администрации муниципального района «Город Киров и Кировский район» без объективной оценки личного вклада каждого работника в оперативное решение вопросов на высоком профессиональном уровне.

2.2. *Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (пристрой к зданиям), реконструкцию, капитальный (текущий) ремонт и приобретение зданий (помещений) в общеобразовательных организациях* – приобретение и неиспользование администрацией МКОУ «Шайковская СОШ № 1» умывальника в комплекте с тумбой и смесителем более 1,5 лет с момента приобретения.

2.3. *Субсидии на реализацию инициативных проектов:*

- оплата смонтированного металлического ограждения в количестве 9 секций, установленного за пределами объекта выполнения работ (территории кладбища в д. Чёрная);

- оплата за счёт средств субсидии металлических оград и столбов, не установленных и находящихся на хранении в администрации СП «Верхняя Песочня».

3. Непоступление (недопоступление) бюджетных средств – нарушение части 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия администрацией СП «Малая Песочня» недостаточных мер воздействия (обращение в суд) на Подрядчика – ИП Ким В.Д. за несоблюдение сроков выполнения работ по обустройству детской игровой площадки в д. Косичино, установленных контрактом, что привело к недопоступлению средств в доход муниципального бюджета.

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес администрации МО МР «Город Киров и Кировский район» направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.